РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХОВСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ СКОРОДНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 декабря 2014г № 22

с.Скородное

**Об** **основных** **направлениях** **бюджетной****и** **налоговой** **политики  Скородненского сельского** **поселения Верховского района Орловской области  на 2015-2017годы**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Скородненском сельском поселении Верховского района Орловской области» утвержденным решением Скородненского сельского Совета народных депутатов от 19.04.2012 г. N 7

                                                           П О С Т А Н О В Л Я Ю:

 1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Скородненского сельского поселения на 2015-2017 годы (прилагаются).

2. Ведущему специалисту Спиридоновой Н.Н. при формировании бюджета Скородненского сельского поселения на 2015-2017 годы руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы.

 3. Направить основные направления бюджетной и налоговой политики Скородненского сельского поселения на 2015-2017 годы в Скородненский сельский Совет народных депутатов одновременно с проектом Решения о бюджете Скородненского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017гг для принятия к сведению.

 4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения: П.И.Токарев

 Приложение

к Постановлению Администрации

Скородненского сельского поселения

от 09 декабря 2014г №22

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики в Скородненском**

**сельском поселении Верховского района Орловской области**

 **на 2015-2017 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы разработаны в соответствии с: Основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов от 01.07.2014г и «Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2015-2017 годы», утвержденными Постановлением Правительства Орловской области от 25.08.2014г. № 246.

Бюджетная и налоговая политика Скородненского сельского поселения на 2015-2017 годы является основой для формирования бюджета Скородненского сельского поселения на 2015-2017 годы, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, совершенствование налогового администрирования.

Бюджетная политика разработана в целях обеспечения социальной стабильности, устойчивого развития, решение задач по повышению уровня жизни населения Скородненского сельского поселения, стимулирования развития налогового потенциала.

Вместе с тем дальнейшее развитие бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на территории Скородненского сельского поселения, и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами невозможны без принятия действенных мер на региональном уровне по решению проблем, отмеченных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах. В их числе:

- обеспечение в полной мере приоритезации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемой на развитие инфраструктуры;

- повышение темпов роста качества предоставления муниципальных услуг;

- внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов, дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования;

- решение задачи по долгосрочному бюджетному планированию.

В связи с этим все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты.

Доходы бюджета Скородненского сельского поселения в 2013 году составили 1395,7 тыс.руб.

Полученные в результате роста экономики ресурсы направлялись и будут в дальнейшем направляться на решение главной задачи – повышение жизненного уровня населения.

Вместе с тем, остается ряд нерешенных проблем, требующих особого внимания, к которым в первую очередь относятся:

недостаточность собственной налоговой базы поселения для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения;

опережающий рост расходных обязательств, в связи с реализацией реформы местного самоуправления.

**Особенности бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы**

Бюджетная политика должна быть направлена на реализацию приоритетов и целей социально-экономического развития сельского поселения, обеспечение дальнейшего развития его налогового потенциала, создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Главные требования, предъявляемые к бюджетной политике - повышение эффективности использования бюджетных средств, безусловное выполнение социальных обязательств в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года.

Приоритетной задачей становится повышение качества жизни граждан, проживающих на всей территории сельского поселения, динамичное развитие муниципального образования.

Для достижения среднесрочных целей бюджетной политики необходимосовершенствовать механизмы, направленные на решение следующих основных задач:

1. обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

2. переход к программно-целевому методу планирования, направленному на достижение результативности бюджетных расходов;

3. повышение эффективности предоставляемых муниципальных услуг;

4. усиление муниципального финансового контроля в части эффективности использования бюджетных средств.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета должна проводиться ответственная политика, основанная на следующих принципах:

- реальность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;

- укрепление доходной базы бюджета;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств сельского поселения;

- принятие новых расходных обязательств возможно только при наличии необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации;

- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

Применение программно-целевых методов планирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления. Муниципальные целевые программы должны стать основным инструментом бюджетной политики, при этом приоритет должен быть отдан программам, позволяющим видеть перспективы развития и ставить долгосрочные цели.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ следует считать:

- формирование программ исходя из четко определенных перспективных целей социально-экономического развития сельского поселения;

- определение объема принимаемых обязательств по программам с учетом финансовых возможностей местного бюджета;

- обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных в рамках программ;

- при разработке программ, содержащих мероприятия по строительству (реконструкции) объектов социальной сферы, обязательное включение в них мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов капитального строительства в ходе их дальнейшей эксплуатации;

- проведение регулярной экспертной оценки результативности и эффективности реализации программ;

- установление персональной ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, связано:

- с повышением доступности и качества муниципальных услуг в социально значимых сферах;

- с развитием материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Повышение эффективности бюджетных расходов на предоставление муниципальных услуг должно осуществляться путем:

- реализации Федеральных законов от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений.

 **Основные направления налоговой политики**

При разработке проектировок основных параметров бюджетной системы Скородненского сельского поселения на 2015-2017 годы учтены следующие направления совершенствования налогового законодательства:

1) Завершение работы для введения местного налога на недвижимость, прежде всего, завершение формирования кадастра объектов недвижимости;

2) увеличение доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки;

3) соверщенствование местного налогового законодательства в целях приведения его в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве;

4) усиление работы по улучшению налогового администрирования, актуализации баз данных, сокращению недоимки по местным налогам.

Политика Скородненского сельского поселения будет направлена на изыскание дополнительных резервов поступлений в бюджет Скородненского сельского поселения, обеспечение выполнения требований трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы.

Необходимо осуществить актуализацию кадастровой оценки земли на территории Скородненского сельского поселения.

**Концепция формирования расходов бюджетной системы Скородненского сельского поселения на 2015-2017 годы**

Бюджетная политика Скородненского сельского поселения при формировании расходов бюджета на 2015-2017 годы будет направлена на существенное повышение качества жизни населения, дальнейшее развитие экономики поселения. Основным приоритетом бюджетных расходов является обеспечение сбалансированности бюджета.

В 2015-2017годы будет продолжено решение следующих вопросов:

- повышение материального уровня жизни населения;

- повышение результативности бюджетных расходов, при этом необходимо особое внимание уделить достижению поставленных целей;

- расширение самостоятельности и повышения ответственности при расходовании средств бюджета поселений.

 **Дальнейшее развитие казначейских технологий исполнения бюджета в 2015–2017 годы**

В процессе казначейского исполнения бюджета Скородненского сельского поселения осуществляется предварительный и текущий контроль за расходованием бюджетных средств, главной целью которого является недопущение необоснованного и незаконного расходования бюджетных средств, несанкционированного роста кредиторской задолженности бюджетных учреждений, упорядочение договорных отношений.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Скородненского сельского поселения обеспечивает сохранность бюджетных средств, прозрачность и подотчетность операций сектора муниципального управления, соблюдение единых стандартов осуществления кассовых операций, формирование качественной информационной основы для принятия управленческих решений органами исполнительной власти Скородненского сельского поселения и финансового органа поселения, сокращение административных издержек управления бюджетными средствами, защиту информации от несанкционированного доступа и повышение безопасности расчетно-платежной системы.

Соблюдая принцип единства бюджетной системы, в соответствии с проводимой в настоящее время бюджетной реформой, будет продолжено внедрение современного программного обеспечении для автоматизации планирования и исполнения бюджета Скородненского сельского поселения.

Организация эффективной системы обеспечения процесса исполнения бюджета позволит избежать случаи нецелевого расходования средств.

 Глава Скородненского сельского поселения                                                    П.И.Токарев