

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

19 декабря 2023 года.

Заключение Контрольно-счетной палаты Верховского района на проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее проект решения) подготовлено на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области части полномочий Скородненского сельского поселения по внешнему финансовому контролю от 21 февраля 2023 года, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и иными актами законодательства Российской Федерации, законодательством Орловской области, а также в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате Верховского района Орловской области».

Заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты Верховского района Орловской области Сапрыкиной Л.В. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату Верховского района 12 декабря 2023 года.

В результате проведения экспертизы установлено:

В соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, составление бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории и основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов, согласно статьи 184, п.3 Бюджетного Кодекса РФ, устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, установленных БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Во исполнение указанной статьи, порядок составления бюджета Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Постановлением администрации №15 от 17 июля 2023 года (далее – Порядок).

При составлении бюджета Скородненского сельского поселения Верховского района Орловской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в нарушение статьи 184, п.3; статьи 172 Бюджетного Кодекса РФ, установлены нарушение порядка и сроков составления, а именно:
- согласно п.2 Порядка, в срок до 26 июля 2023 года должен разработан прогноз социально-экономического развития Скородненского сельского поселения.

Фактически прогноз был утвержден 24 ноября 2023 года (Постановление администрации №23 от 24.11.2023г.);

- согласно п.3 Порядка, в срок до 1 ноября 2023 года должны разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики, характеризующие условия и задачи формирования бюджета Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Фактически основные направления бюджетной и налоговой политики поселения были утверждены 24 ноября 2023 года (Постановление администрации №24 от 24.11.2023г.).

Основные параметры бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения содержит основные характеристики бюджета тыс. рублей

Основные характеристики бюджета поселения	2023 г. (оценка)	2024 г.	2024 г. в % к 2023 г.	2025 г.	2025 г. в % к 2024 г.	2026 г.	2026 г. в % к 2025 г.
Доходы	2105,6	1118,9	53,1	1178,2	105,3	1270,8	107,8
Расходы	2245,8	1468,9	65,4	1528,2	104,0	1620,8	106,0
Дефицит (профицит +)	- 140,2	- 350,0		- 350,0		- 350,0	

Основными направлениями налоговой политики в прогнозируемом периоде является увеличение доходов от использования недвижимости, совершенствование местного налогового законодательства в целях приведения его в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве, усиление работы по улучшению налогового администрирования.

Основными направлениями бюджетной политики определено обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, усиление муниципального финансового контроля в части эффективности использования бюджетных средств, повышение эффективности предоставляемых муниципальных услуг.

Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» содержит основные характеристики, предусмотренные ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Доходы бюджета Скородненского сельского поселения

Динамика поступлений доходов в прогнозируемом периоде представлена в следующей таблице:

	2023 г (оценка)	2024 г	2024 г. в % к 2023 г.	2025 г.	2025г. в % к 2024г.	2026 г.	2026г. в % к 2025г.
Всего налоговых и неналоговых доходов	901,4	827,0	91,8	829,0	100,2	847,0	102,2
Налог на доходы физ.лиц	220,0	157,0	71,4	159,0	101,3	162,0	101,9
Единый сельхозналог	125,0	100,0	80,0	100,0	100,0	115,0	115,0
Налог на имущество физ. лиц	23,0	7,0	30,4	7,0	100,0	7,0	100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	33,4	33,0	98,8	33,0	100,0	33,0	100,0
Земельный налог	500,0	530,0	106,0	530,0	100,0	530,0	100,0
Госпошлина	-	-		-		-	
Безвозмездные поступления	1204,2	291,9	24,2	349,2	119,6	423,8	121,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	228,1	228,1	100,0	278,9	122,3	346,9	124,4
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	200,0	-		-		-	
Субвенции ВУС	53,2	63,8	119,9	70,3	110,2	76,9	109,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на осуществление полномочий по Соглашениям	722,9	-		-		-	
Всего доходов	2105,6	1118,9	53,1	1178,2	105,3	1270,8	107,8

Общие доходы бюджета Скородненского сельского поселения в 2024 году прогнозируются в объеме 1118,9 тыс. рублей, из них :

- налоговые и неналоговые доходы – 827,0 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 291,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поселения в 2024 году складываются из налога на доходы физических лиц по нормативу 2% в объеме 157,0 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30% в объеме 100,0 тыс. рублей; земельного налога по нормативу 100% в объеме 530,0 тыс. рублей; налога на имущество физических лиц по нормативу 100% в сумме 7,0 тыс. рублей, доходов от сдачи в аренду имущества по нормативу 100% в объеме 33,0 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2025 году составят – 829,0 тыс. рублей; в 2026 году – 847,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году планируются в объеме 291,9 тыс. рублей и распределяются следующим образом:

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 228,1 тыс. рублей (78,1 % в общем объеме межбюджетных трансфертов);

-субвенции на обеспечение первичного воинского учета – 63,8 тыс. рублей (21,9 %).

Доля собственных доходов в общем объеме доходной части бюджета в 2024 году составляет 73,9 %.

В сравнении с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2023 год в 2024 году планируется уменьшение доходной части бюджета на 46,9 % или на 986,7 тыс. рублей.

В 2025 году по сравнению с 2024 годом доходы увеличатся на 5,3%, в 2026 году доходы увеличатся по сравнению с 2025 годом на 7,8 %.

Расходы бюджета на 2024 год

Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации представлены в следующей таблице:

Наименование расходов	Р.	Пр.	2023 год (оценка)	2024 год	2024 год к 2023 году,%
Общегосударственные расходы	0100		1356,0	1359,0	100,2
Глава муниципального образования	0100	0102	755,0	725,0	96,0
Функционирование местных администраций	0100	0104	111,0	131,0	118,0
Резервные фонды органов местного самоуправления	0100	0111	-	2,0	-
Другие общегосударственные вопросы	0100	0113	490,0	501,0	102,2
Национальная оборона	0200		53,2	63,8	119,9
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0200	0203	53,2	63,8	119,9
Национальная безопасность	0300		-	11,0	
Защита населения и территории от последствий ЧС	0300	0309	-	3,0	
Обеспечение пожарной безопасности	0300	0310	-	8,0	
Национальная	0400		822,8	1,0	

экономика					
Дорожное хозяйство	0400	0409	822,8	-	
Другие вопросы в области национальной экономики	0400	0412	-	1,0	
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500		12,8	32,1	в 2,5 р.
Уличное освещение	0500	0503	6,8	11,0	в 1,6 р.
Благоустройство	0500	0503	6,0	21,1	в 3,5 р.
Физическая культура и спорт	1100	1105	-	1,0	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1400	1403	1,0	1,0	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ			2245,8	1468,9	65,4
Дефицит(-);Профицит(+)			-	- 350,0	

Расходы бюджета Скородненского сельского поселения на 2024 год планируются в объеме 1468,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы на 2024 год планируются в объеме 1359,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2023 год на 0,2 % или на 3,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов составит 92,5 % или на 32,1% выше, чем ожидается в 2023 году (60,4%).

Бюджетные ассигнования по подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования»** составят 725,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2023 год на 4,0%.

Бюджетные ассигнования по подразделу **0104 «Функционирование местных администраций»** планируются в объеме 131,0 тыс. рублей, что составляет 118,0 % к ожидаемому исполнению за 2023 год.

В составе расходов бюджета поселения на 2024 год предусматривается резервный фонд Администрации Скородненского сельского поселения в объеме 2,0 тыс. рублей. Объем резервного фонда не превышает ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования по подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** на 2024 год планируются в объеме 501,0 тыс. рублей, что составляет 102,2% к исполнению за 2023 год.

Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2024 год планируются в объеме 63,8 тыс. рублей и будут направлены на мобилизационную и вневоинскую подготовку населения. Доля указанных расходов в общем объеме расходной части бюджета составит 4,3 %.

Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность» на 2024 год планируются в сумме 11,0 тыс. рублей и будут направлены на обеспечение пожарной безопасности в сумме 8,0 тыс.

рублей и на защиту населения и территории от последствий ЧС в сумме 3,0 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2024 год планируются в объеме 1,0 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составят 32,1 тыс. рублей

Планируемые бюджетные ассигнования предполагается направить на благоустройство в сумме 21,1 тыс. рублей и уличное освещение в сумме 11,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты по разделу 1400 (подразделу 1403) составят 1,0 тыс. руб. Доля указанных расходов в общем объеме расходов в 2024 году составит 0,06 %.

Расходы проекта бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в следующей таблице:

Наименование	Р	Пр	тыс. руб.	
			2025 г.	2026 г.
Общегосударственные вопросы	0100		1359,0	1359,0
Функционирование высшего должностного лица	0100	0102	725,0	725,0
Функционирование местных администраций	0100	0104	131,0	131,0
Резервные фонды	0100	0111	2,0	2,0
Другие общегосударственные вопросы	0100	0113	501,0	501,0
Национальная оборона	0200		70,3	76,9
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0200	0203	70,3	76,9
Национальная безопасность	0300		6,0	6,0
Защита населения и территорий от последствий ЧС	0300	0309	3,0	3,0
Пожарная безопасность	0300	0310	3,0	3,0
Национальная экономика	0400		1,0	1,0
Дорожное хозяйство	0400	0409	-	-
Другие вопросы в области национальной экономики	0400	0412	1,0	1,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500		53,5	98,7
Благоустройство	0500	0503	42,5	87,7
Уличное освещение	0500	0503	11,0	11,0
Физическая культура и спорт	1100	1105	1,0	1,0
Межбюджетные трансферты	1400	1403	1,0	1,0
условно-утвержденные расходы			36,4	77,2
Всего расходов			1528,2	1620,8
Дефицит (-); Профицит (+)			-350,0	-350,0

Бюджет Скородненского сельского поселения на 2024 год сформирован с дефицитом в объеме 350,0 тыс. рублей. При определении объема дефицита применена статья 92.1 пункт 3, абз.3 Бюджетного

Кодекса РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Проект решения о бюджете Скородненского сельского поселения на 2024 год не содержит информацию об осуществлении муниципальных внутренних заимствований, о верхнем пределе муниципального внутреннего долга, о планировании бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Распорядителем средств бюджета в планируемом периоде является администрация Скородненского сельского поселения Верховского района Орловской области.

ВЫВОДЫ:

1. Нарушены п.2 и п.3 Порядка составления бюджета Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного Постановлением администрации №15 от 17 июля 2023 года – нарушены сроки составления прогноза социально-экономического развития поселения и сроки утверждения основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» не содержит информацию об осуществлении муниципальных внутренних заимствований, о верхнем пределе муниципального внутреннего долга, о планировании бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Рекомендовать проект решения Скородненского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Скородненского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», с учетом замечаний, к рассмотрению и утверждению.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Верховского района
Орловской области



Л.В.Сапрыкина